



V1

ไม้แข็ง

รีดภาษีป้อนเงิน

เร่งขับเคลื่อนศก.

เกียรติศักดิ์ พวงกลิ้ง

การเก็บภาษีกำลังเป็นปัญหาให้กับรัฐบาลมากขึ้นทุกวัน ส่งผลให้รัฐบาลทำงานประมาดแบบขาดดุลมานานกว่า 10 ปี เพราะรายได้ไม่พอกับรายจ่าย และเศรษฐกิจไทยที่มีความอ่อนแอในช่วงเวลาดังกล่าวทำให้ต้องทำงานแบบขาดดุลเพื่อเติมเม็ดเงินกระตุ้นเศรษฐกิจเพิ่ม

แม้ว่าการเก็บรายได้โดยรวมของรัฐบาลจะเกินกว่าเป้าหมายทุกปีงบประมาณ แต่หากย้อนหลังกลับไปดูเฉพาะในเรื่องของการเก็บภาษีจะพบว่า ต้องย้อนหลังไปถึง 8 ปี คือในปีงบประมาณ 2554 ที่การเก็บภาษีของรัฐบาลได้เกินเป้าหมาย 2.37 แสนล้านบาท โดยการเก็บภาษีทั้ง 3 กรม คือ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร เก็บภาษีได้เกินกว่าเป้าหมายทุกกรม แต่เมื่อนับตั้งแต่

ปีงบประมาณ 2555 เป็นต้นมา จนถึงปีงบประมาณปัจจุบัน คือปีงบประมาณ 2561 หรือนับเป็นเวลา 7 ปี ที่การเก็บภาษีของรัฐบาลต่ำกว่าเป้าหมายมาตลอด เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2555 เก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมาย 2.05 แสน

# ไม้แข็งรีดภาษีป้อนเงิน เร่งขับเคลื่อนศก.



ล้านบาท ปีงบประมาณ 2556 เก็บภาษีได้ต่ำกว่าเป้าหมาย 9,057 ล้านบาท ต่อมาในปีงบประมาณ 2557 กลับมาเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมายสูงถึง 2.64 แสนล้านบาท มาในปีงบประมาณ 2558 การเก็บภาษีก็ยังไม่ดีขึ้นต่ำกว่า

เป้าหมาย 2.25 แสนล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ 2559 ก็ยังเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมาย 1.24 แสนล้านบาท จนเมื่อปี 2560 ที่ผ่านมา การเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมายลดลงเหลือ 7.73 หมื่นล้านบาท และปีงบประมาณ 2561 ผ่านมาได้ 7



เดือน การเก็บภาษีก็ยิ่งต่ำกว่าเป้าหมาย 6,554 ล้านบาท

จุดที่ล้าคัญที่สุด การเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมายทั้ง 7 ปี ที่ผ่านมา กรมสรรพากรซึ่งเป็นกรมหลักเก็บภาษีของประเทศ เก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมายทุกปี ขณะที่กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร ยังมีเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมายและสูงกว่าเป้าหมายสลับกันไปมาบ้าง หากนับปีที่กรมสรรพากรเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมายจำนวนมาก เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ 2557 ต่ำกว่าเป้าหมาย 1.6 แสนล้านบาท ในปี 2558 เก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมายเพิ่มมากขึ้นเป็น 2.35 แสนล้านบาท ปีงบประมาณ 2559 ก็ยังต่ำกว่าเป้าหมาย 1.37 แสนล้านบาท และปีงบประมาณ 2560 เก็บต่ำกว่าเป้าหมายลดลงมาอยู่ที่ 7.4 หมื่นล้านบาท และปีงบประมาณ 2561 ที่ผ่านมา 7 เดือน ต่ำกว่าเป้าหมาย 6,554 ล้านบาท

เมื่อมองไปข้างหน้าการเก็บภาษีก็ยังไม่มียุทธศาสตร์ที่ดีขึ้น เพราะสิ้นปีงบประมาณ 2561 กรมสรรพากรคาดว่าจะเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมาย 4 หมื่นล้านบาท และกรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร ก็จะเก็บภาษีต่ำกว่าเป้าหมาย 3,000-5000 ล้านบาท ซึ่งเป็นอีกปีที่ทั้ง 3 กรมภาษีเก็บภาษีได้ต่ำกว่าเป้าหมาย

สำหรับปีงบประมาณ 2561 ที่จะเริ่มต้นในอีกไม่กี่เดือนข้างหน้า จะเป็นงานหินของการเก็บภาษีอีกปี โดยเฉพาะกรมสรรพากรที่เป้าหมายการเก็บภาษีถึง 2 ล้านล้านบาท ขณะที่กรมสรรพสามิตเป้าหมายกว่า 6 แสนล้านบาท และกรมศุลกากรประมาณ 1 แสนล้านบาท

ดังนั้น การเก็บภาษีของประเทศจึงตกหนักอยู่ที่กรมสรรพากร ซึ่งหากยังเก็บภาษีได้ต่ำกว่าเป้าหมายอีก ภาพรวมของการเก็บภาษีและรายได้ของประเทศก็จะมีปัญหาไปด้วย

ส่งผลทำให้ เอนิติ นิติทัศน์ที่ประกาศ อธิบดีกรมสรรพากรรุ่นใหม่ไฟแรง ออกมาให้สัมภาษณ์ไม่แข่งการเก็บภาษีกับสรรพากรทั่วประเทศทันที

โดยจะนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในกระบวนการทำงานของกรมสรรพากรทุกกระบวนการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารการจัดเก็บภาษี

นอกจากนี้ ยังจะมีการแก้กฎหมายขยายฐานภาษี เช่น การเก็บภาษีอี-คอมเมิร์ซ เพื่อเก็บภาษีผู้ประกอบการต่างประเทศ ที่เข้ามาทำธุรกิจในประเทศไทยแต่ไม่เสียภาษี ซึ่งนอกจากเพิ่มการเก็บภาษีให้มากขึ้น ยังสร้างความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการในประเทศที่เสียภาษีถูกต้องด้วย

ขณะเดียวกันก็ให้มีการขยายฐานภาษีบุคคลธรรมดาที่มีอยู่ 10 ล้านคน จากคนในระบบแรงงาน 30 ล้านคน รวมถึงผู้เสียภาษีนิติบุคคลที่มีอยู่ประมาณ 6 แสนราย จากผู้ประกอบการเฉพาะผู้ประกอบการเอสเอ็มอีที่มีกว่า 3 ล้านราย แสดงให้เห็นว่ายังมีผู้อยู่นอกระบบภาษีอยู่มาก รวมถึงให้เร่งเก็บภาษีคงค้างที่มีอยู่มากกว่า 1 แสนล้านบาท ให้รวดเร็วขึ้น

เอนิติ ระบุกับสรรพากรทั่วประเทศกว่า 2 หมื่นคน อย่างชัดเจนว่าผู้บริหารและเจ้าหน้าที่กรมสรรพากรต้องเป็นคนซื่อสัตย์ รับผิดชอบให้บริการที่ดีแก่ผู้เสียภาษี ต้องเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บภาษี โดยการขยายฐานภาษีให้คนที่อยู่นอกระบบเข้ามาในระบบ แยกผู้เสียภาษีดีกับไม่ดีออกจากกันให้ชัดเจน ผู้เสียภาษีดีต้องได้รับการสนับสนุน สำหรับผู้เสียภาษีที่ไม่ดีต้องได้รับการลงโทษทางกฎหมายโดยไม่มี การผ่อนปรน

หากพิจารณาการให้นโยบายของอธิบดีสรรพากรคนใหม่ จะถือว่า แข็งกร้าวในรอบหลายปีที่ผ่านมา ส่วนหนึ่งเห็นว่าการทำงานระบบและความคิดเดิม กรมสรรพากรคงมีปัญหาเก็บภาษีไม่ได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ในเอกสารงบประมาณเป็นปีที่ 8 ติดต่อกันอย่างเนิ่นนาน จึงต้องใช้ทั้งไม้แข็งและไม่ نرمยกเครื่องการเก็บภาษีของกรมสรรพากรครั้งใหญ่

ต้องไม่ลืมว่า กรมสรรพากรอยู่ระหว่างเสนอกระทรวงการคลัง

พิจารณาขยายเวลาการลดภาษีแเวดจาก 10% เหลือ 7% ออกไปอีก 1-2 ปี เพราะเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องขึ้นภาษีในช่วงที่เศรษฐกิจกำลังฟื้นตัวได้ดี ซึ่งจะทำให้กรมสรรพากรสูญเสียรายได้ไปอีกปีจะไม่ต่ำกว่า 3 แสนล้านบาท ทำให้ต้องเร่งเพิ่มประสิทธิภาพในด้านอื่นมาทำให้การเก็บภาษีได้ตามเป้าหมาย นั่นคือหนีไม่พ้นต้องขยายฐานภาษีให้คนอยู่นอกระบบเข้ามาอยู่ในระบบภาษีมากที่สุด

ที่สำคัญการทำให้คนอยู่นอกระบบภาษีให้เข้ามาอยู่ในระบบ หนีไม่พ้นการใช้กฎหมายอย่างเข้มข้นลงโทษผู้เสียภาษีที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งนอกจากจะได้ภาษีเพิ่มขึ้นแล้วยังสร้างความเป็น

ธรรมให้กับผู้เสียภาษีที่อยู่ในระบบถูกต้องอยู่แล้ว

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการของกรมสรรพากรไม่ใช่เรื่องง่าย เพราะต้องมีการยกเครื่องครั้งใหญ่ ทั้งการแก้ไขกฎหมายให้ทันกับโลกการค้ายุคดิจิทัล ที่ทำให้ภาษีหลุดหายไปจำนวนมาก

การต้องปรับทัศนคติการทำงานของกรมสรรพากรให้เป็นมืออาชีพในการเก็บภาษี อย่างเป็นธรรมกับทุกคน ผู้เสียภาษีต้องได้รับการช่วยเหลือ สนับสนุนให้เป็นคนดีต่อไป ส่วนผู้เสียภาษีไม่ดีหรือผู้ไม่ยอมเสียภาษีกรมสรรพากรต้องดำเนินการอย่างจริงจังตามนโยบายของอธิบดีกรมสรรพากรคนใหม่ ไม่ใช่กรมสรรพากรไปเป็นส่วนหนึ่งให้ผู้เสียภาษีเสียภาษีหรืออยู่นอกระบบภาษีเสียเอง

การเก็บภาษีของกรมสรรพากรถือว่ามีความสำคัญอย่างมากในการเก็บรายได้ของรัฐบาล หากกรมสรรพากรไม่สามารถเก็บภาษีให้ได้ตามเป้าหมายได้ การหารายได้เพื่อการพัฒนาขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศก็จะมีปัญหา เพราะการทำงานประมาณขาดดุลในระยะยาวจนไม่เห็นทางกลับมาสอดคล้องได้ จะทำให้ฐานะการเงินการคลังของประเทศอ่อนแอ และมีปัญหากับเสถียรภาพการขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในที่สุด ■